



LATVIJAS REPUBLIKAS
FINANŠU MINISTRIJA

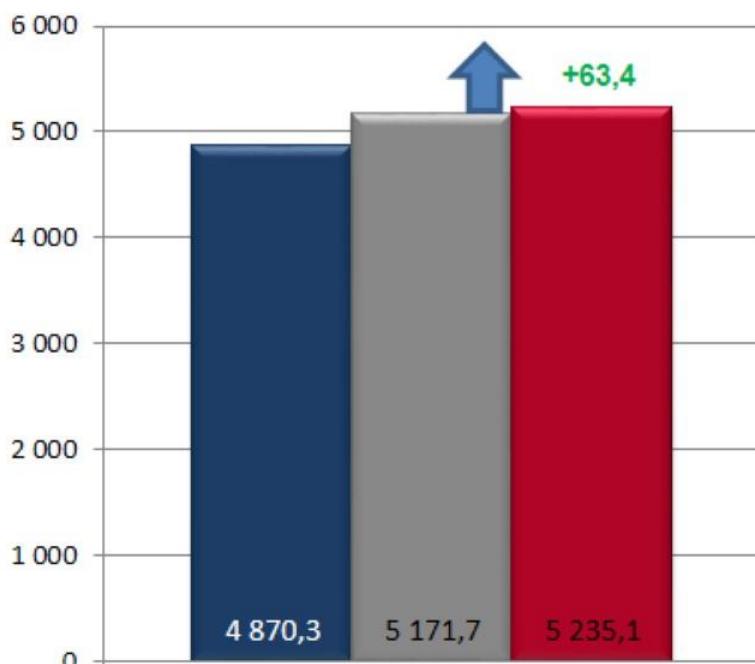
**Gadskārtējā valsts budžeta un vidēja
termiņa budžeta ietvara likumprojekts
2018.-2020.gadam**

Finanšu ministrija, 2017.gada 10.oktobris, NTSP sēde



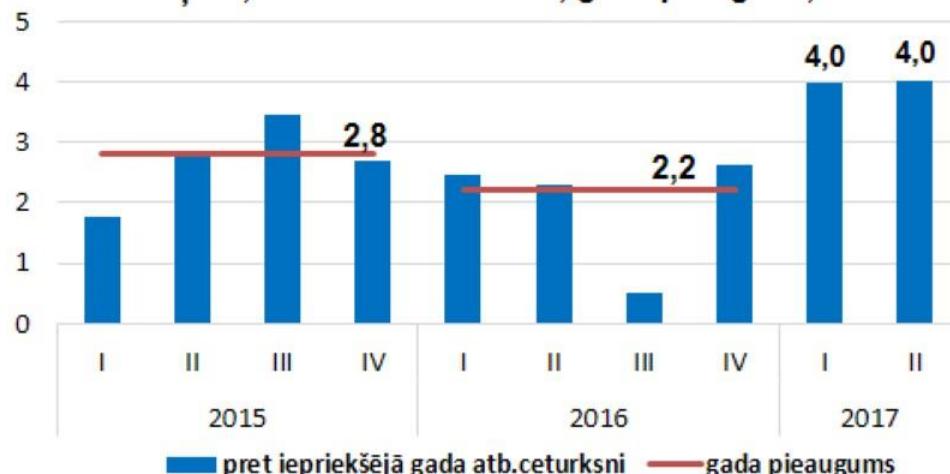
Kopbudžeta nodokļu ieņēmumu izpilde 2017. gada 8 mēnešos apsteidz plānoto - tas nodrošina stabilu bāzi vidējā termiņa ieņēmumu prognozei

Nodokļu ieņēmumu plāna pārpilde kopbudžetā ir 63,4 milj. euro jeb 101,2%.

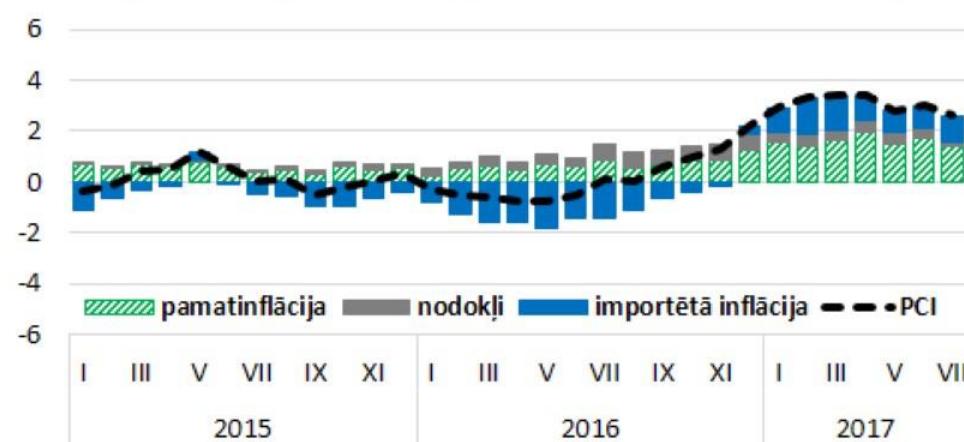


- 2016. gads 8 mēnešu fakts
- 2017. gads 8 mēnešu plāns

IKP izmaiņas*, salīdzināmās cenas, gads pret gadu, %



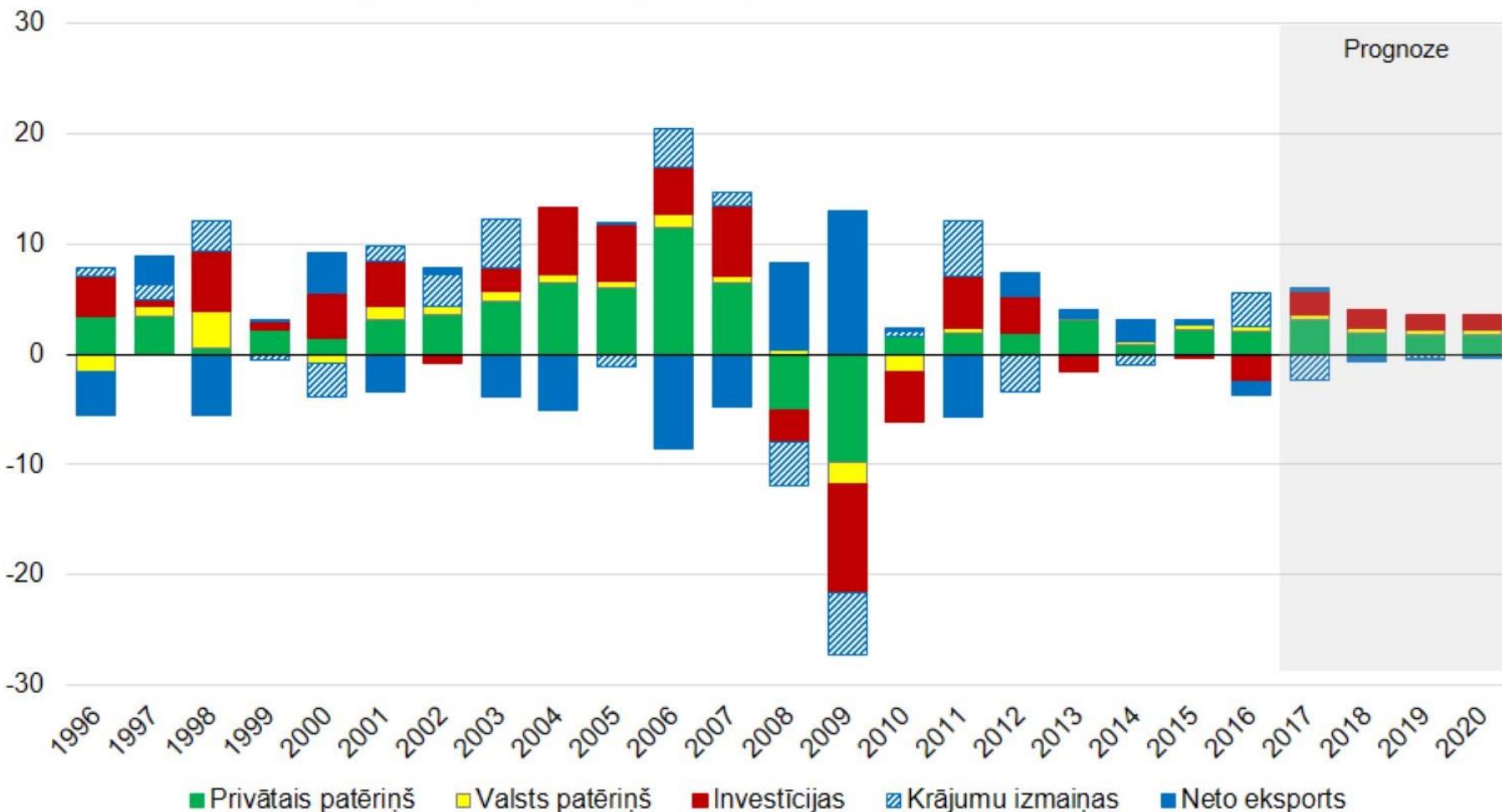
Patēriņa cenu kāpums 2017.gada 8 mēnešos sasniedzis 3,1%





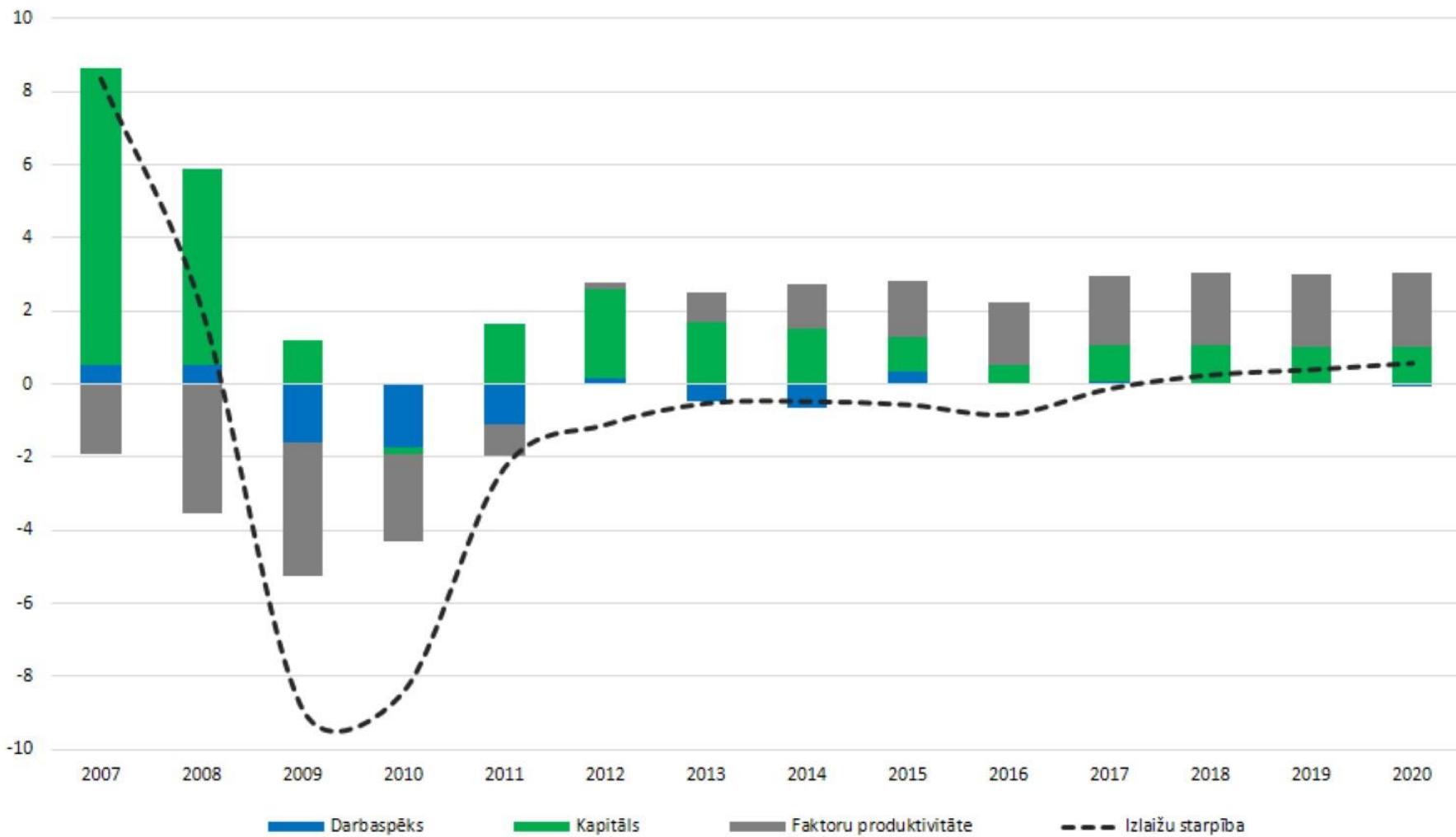
Ekonomikas izaugsmi vidējā termiņā nodrošinās privātā patēriņa un investīciju pieaugums

IKP izaugsmes devums pa komponentēm, procentpunkti



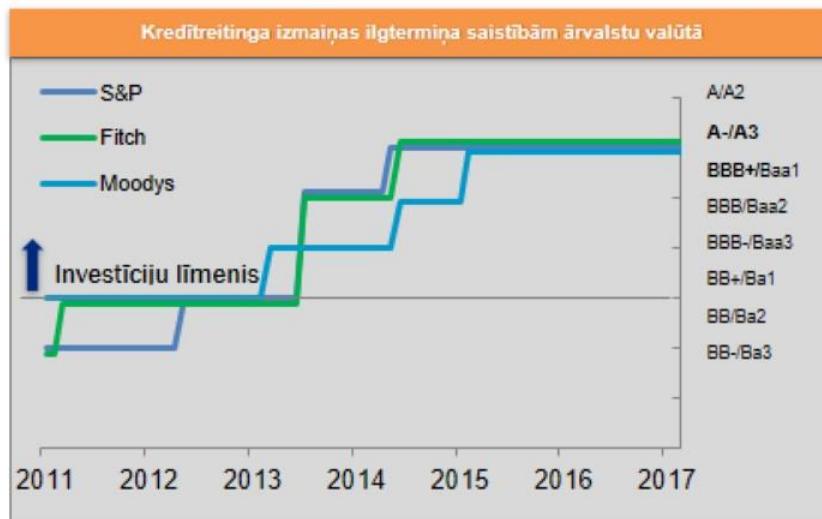


IKP potenciālā izaugsme pamatā balstīsies uz kapitāla un kopējās faktoru produktivitātes izaugsmi





Kreditreitingu aģentūras atzinīgi novērtē zemo valsts parāda un budžeta deficitā līmeni, kā arī stabilo institucionālo pārvaldību - Latvijas kreditreitings ieņem stabili pozīciju



Avots: S&P, Fitch, Moody's, dati uz 2017.gada 22.septembri

Valsts	Moody's	S&P	Fitch
Belgija	Aa3	AA	AA-
Čehija	A1	AA-	A+
Igaunija	A1	AA-	A+
Slovākija	A2	A+	A+
Polija	A2	BBB+	A-
Latvija	A3 (stabils)	A- (pozitīvs)	A- (stabils)
Lietuva	A3	A-	A-
Irija	A3	A+	A
Itālija	Baa2	BBB-	BBB
Slovēnija	Baa1	A+	A-
Spānija	Baa2	BBB+	BBB+

Avots: S&P, Fitch, Moody's

Latvijas kreditreitingu spēcinošie faktori

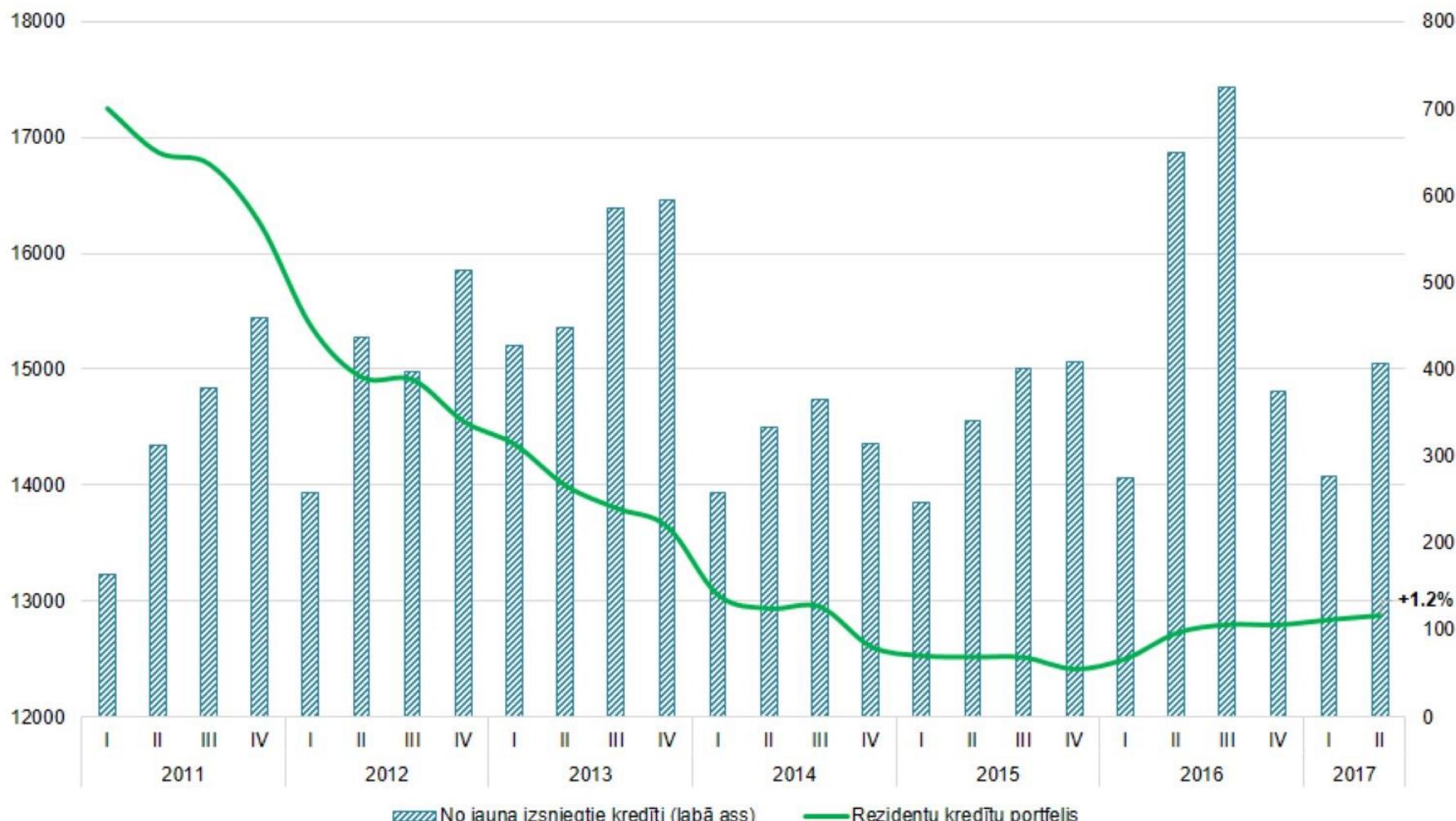
- Latvijas kreditreitingu A reitinga grupā uztur valsts institucionālās pārvaldības stabilitāte
- Valsts īstenotā fiskālā politika. Gan parāda, gan deficitā līmenis ir mazaks, kā ES vidējais rādītājs A reitinga grupā
- Pievienošanās Eirozonai un Latvijas kļūšana par OECD dalībvalsti
- Banku sektora attīstība un stabilitāte

Latvijas kreditreitingu vājinošie faktori un izaicinājumi

- Valsts vājais ārējo finanšu stāvoklis, zemie ienākumi uz vienu iedzīvotāju un mazā, kā arī atvērtā ekonomika ierobežo reitinga attīstību
- Nepieciešams papildus finansējums sociālām nozarēm un aizsardzībai
- Ārējā finansējuma riski un Krievijas ģeopolitiskā ietekme var kavēt ekonomikas attīstību, tādejādi kavējot arī kreditreitinga attīstību.



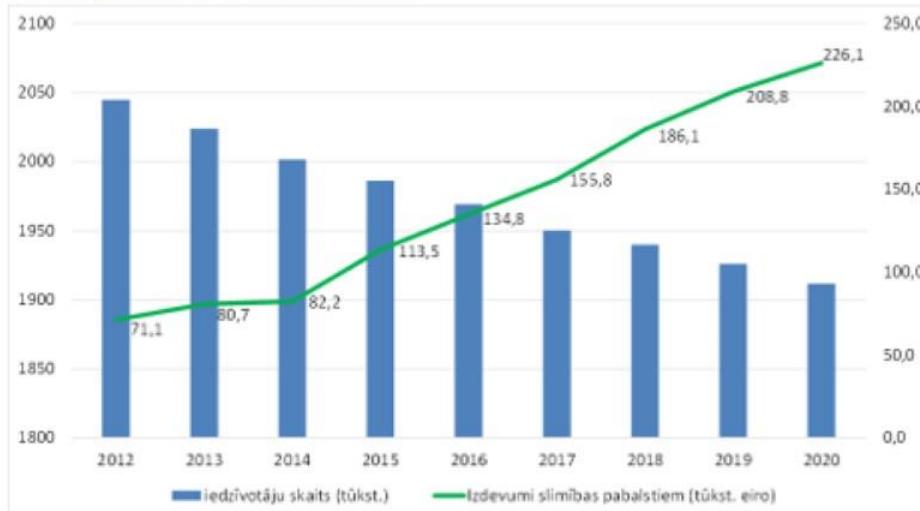
Kreditēšanas tirgus kļūst aktīvāks; kopš pērnā gada vidus atsācies kopējā kredītportfeļa pieaugums



Kamēr iedzīvotāju skaits samazinās, izdevumi slimības pabalstiem palielinās, pieaugot pabalsta saņēmēju vidējam vecumam

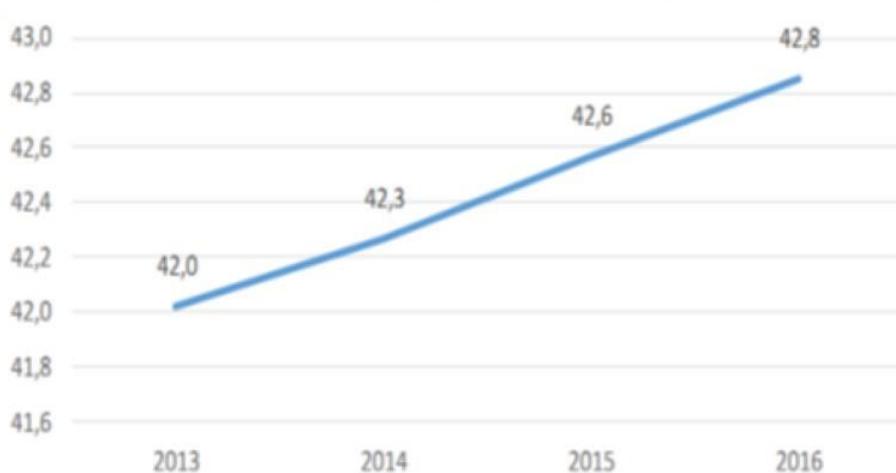


LATVIJAS REPUBLIKAS
FINANŠU MINISTRĪJA

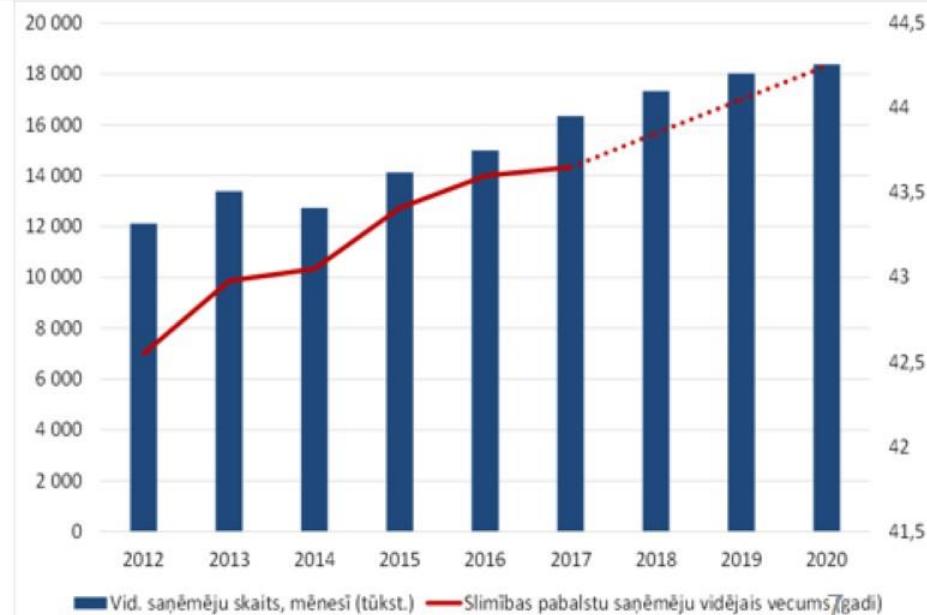


Sabiedrības novecošanās rezultātā sociālo pabalstu izdevumiem arī turpmāk gaidāms pieaugums; nepieciešams uzlabot veselības pakalpojumu kvalitāti

Nodarbināto vidējā vecuma pieaugums



Datu avots: VID datu noliktava, Eurostat





Latvijas makroekonomiskās attīstības rādītāji liecina par stabīlu ekonomikas izaugsmi

Makroekonomiskie rādītāji	2016 fakts	2017 prognoze	2018 prognoze	2019 prognoze	2020 prognoze
Iekšzemes kopprodukts (IKP), milj. euro	25 021	26 676	28 359	29 977	31 663
pieaugums faktiskajās cenās , %	2.7	6.6	6.3	5.7	5.6
pieaugums salīdzināmās cenās, %	2.0	3.7	3.4	3.2	3.2
IKP deflators (gads pret gadu), %	0.7	2.8	2.8	2.4	2.3
Patēriņu cenu indeksa pieaugums, %	0.1	2.8	2.8	2.4	2.1
Tautsaimniecībā nodarbināto mēneša vidējā bruto darba samaksa, euro	859	915	970	1 021	1 072
pieaugums faktiskajās cenās, %	5.0	6.5	6.0	5.3	5.0
pieaugums salīdzināmās cenās, %	4.9	3.6	3.3	2.9	2.9
Nodarbinātība, tūkst. iedzīvotāju (atbilstoši darbaspēka apsekojumiem)	893	893	893	893	893
pieaugums, %	-0.3	0.0	0.0	0.0	0.0
Bezdarba līmenis (gada vidējais), % no ekon. aktīviem iedzīvotājiem	9.6	8.9	8.2	7.7	7.2



Vispārējās valdības budžeta bilances izpilde un nākamo gadu prognozes, % no IKP

Budžets 2018-2020

Pieļaujamā vispārējās valdības budžeta bilance

	2014		2015		2016		2017		2018		2019		2020
	Likums 07.11.2013*	Fakts	Likums 17.12.2014	Fakts	Likums 30.11.2015	Fakts	Budžeta likums 10.12.2016	Budžeta plāns 2018 12.10.2017	Budžeta likums 10.12.2016	Budžeta plāns 2018 12.10.2017	Budžeta likums 10.12.2016	Budžeta plāns 2018 12.10.2017	Budžeta plāns 2018 12.10.2017
IKP, milj. euro (faktiskajās cenās)	24.764	23.631	25.366	24.368	26.127	25.021	26.403	26.676	27.905	28.359	29.615	29.977	31.663
Strukturāla vispārējās valdības budžeta bilance	-1,0	-1,0	-1,0	-0,9	0,3	-1,0	-0,9	-1,1	-1,2	-1,0	-0,6	-0,4	
Bilances cikliskā komponente	-0,2	0,0	-0,2	-0,1	-0,3	-0,1	0,0	0,1	0,1	0,3	0,2	0,3	
One-off un citi išlaicīgie pasākumi	-0,4									0,0		-0,5	-0,3
Vispārējās valdības budžeta bilance	-0,9	-1,6	-1,0	-1,3	-1,0	0,0	-1,1	-0,9	-1,0	-1,0	-0,7	-0,9	-0,4
Vispārējās valdības budžeta bilance, milj. euro	-222,9	-372,6	-247,9	-305,4	-258,6	3,4	-289,3	-235,0	-289,2	-293,6	-214,3	-267,5	-124,3
Fiskālā nodrošinājuma rezerve, milj. euro							26,4	26,7	27,9	28,4	29,6	0,0	31,7

Veselības reforma, milj.EUR	milj. euro	34,3	34,7	111,6	111,6	148,1	148,1
Veselības nozarei papildus piešķirtais finansējums, nodrošinot 4% no IKP milj.EUR	milj. euro						
1 % no VSAOI, veselībai, milj.EUR	milj. euro				85,3	99,6	105,5

* Fiskālās disciplīnas likums stājās spēja 2014.gada 1.janvārī

vispārējās valdības sektors ietver valsts un pašvaldību budžeta iestādes, sociālās apdrošināšanas fondu, valsts un pašvaldību kontrolētas un finansētas kapitālsabiedrības



Vidēja termiņa budžeta politikas prioritārie attīstības virzieni

Likumprojekts «Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2018., 2019. un 2020.gadam»

- 1) valsts aizsardzības spēju palielināšana, nodrošinot valsts aizsardzības finansējumu pret IKP 2 procentu apmērā;
- 2) ilgtspējīgas un sabalansētas valsts ekonomiskās attīstības veicināšana, ieviešot uzņēmumu ienākuma nodokļa 0 procentu likmi reinvestētai peļnai, samazinot darbaspēka nodokļa slogu un valsts budžeta iespēju robežās primāri nodrošinot finansējuma pieaugumu aizsardzībai, veselībai, demogrāfijai un autoceļu uzturēšanai;
- 3) iedzīvotāju ienākumu nevienlīdzības mazināšana, palielinot minimālo algu, ieviešot progresīvo IIN neapliekamo minimumu un diferencējot IIN likmi;
- 4) nodokļu ieņēmumu apjoma pret IKP pakāpeniska palielināšana līdz 1/3 no IKP, pamatā uzlabojot nodokļu iekasējamību.



Kopsavilkums par 2018.gada budžetu

Valsts konsolidētais budžets

Ieņēmumi: **8 751,2** milj. euro
Izdevumi: **8 952,3** milj. euro
Bilance: **-201,0** milj. euro

Valsts pamatbudžets

Ieņēmumi: **6 160,5** milj. euro
Izdevumi: **6 487,4** milj. euro
Bilance: **-326,9** milj. euro

Valsts speciālais budžets

Ieņēmumi: **2 777,1** milj. euro
Izdevumi: **2 651,2** milj. euro
Bilance: **125,9** milj. euro

Valsts pamatfunkciju īstenošana

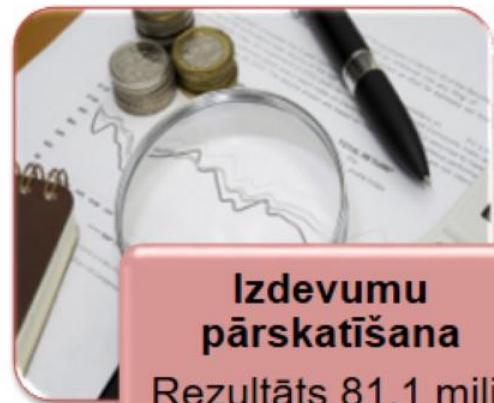
Izdevumi: **5 231,0** milj. euro

ES politiku instrumentu un pārējās ĀFP līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošana

Izdevumi: **1 256,4** milj. euro



Veiktie pasākumi valsts budžeta izdevumos 2018.gadam



Izdevumu
pārskatīšana
Rezultāts 81,1 milj.
euro



Prioritāro
pasākumu
finansēšana
+336,3 milj. euro



Izdevumi
8 952,3 milj. euro



Prioritārajiem pasākumiem atbalstītais finansējums 2018.-2020.gadam

Būtiskākie
pasākumi



Aizsardzības ministrijas
finansējums 2018.gadā
sasniedz **2%** no IKP

Veselības nozares
finansējums 2020.gadā
tiecas uz **4%** no IKP

Papildu
finansējums
prioritātēm



336,3

2018

367,5

2019

400,8

2020

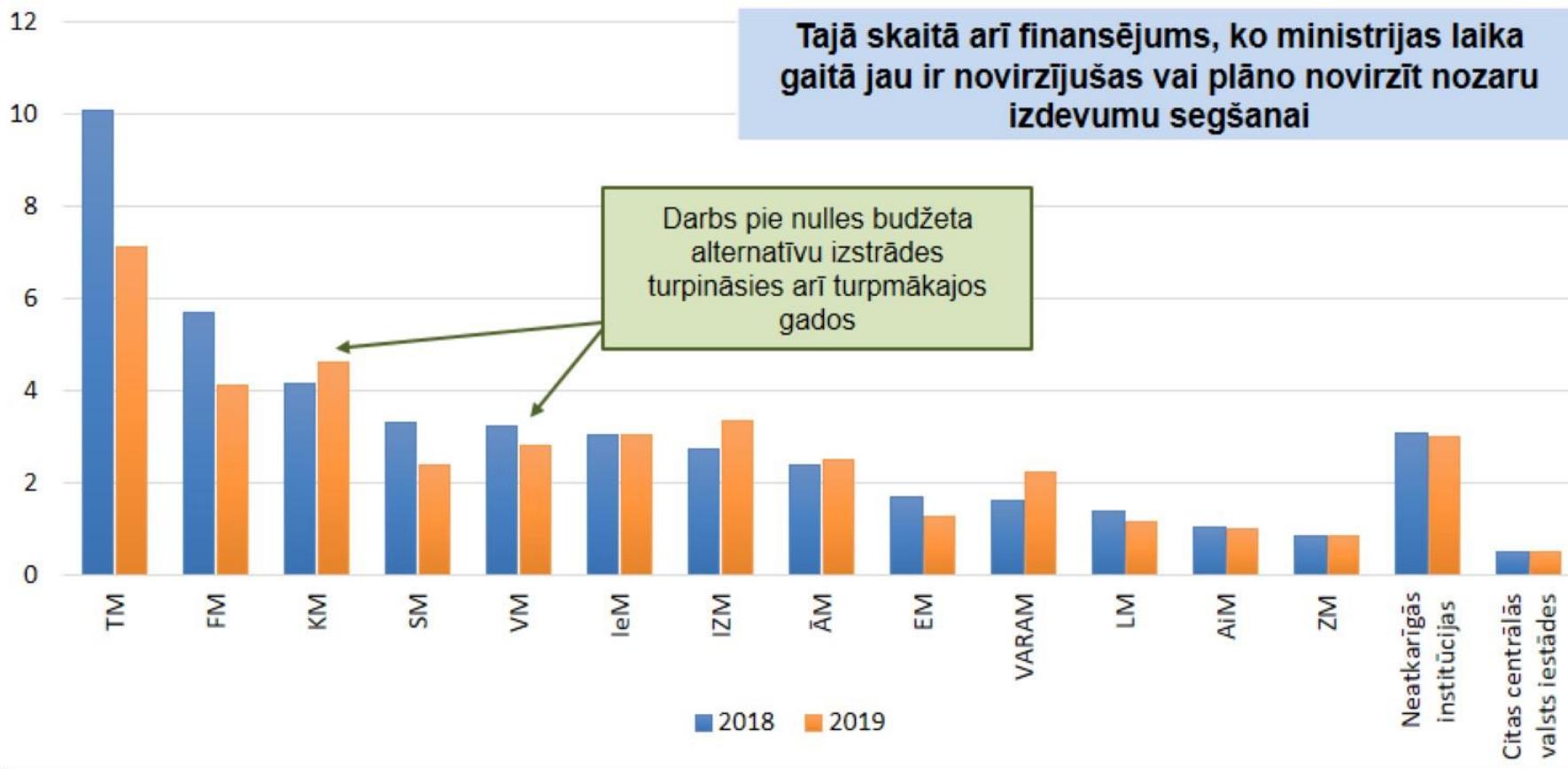
Citi būtiskāki
pasākumi



- Demogrāfijas pasākumi, atbalsts audžuģimenēm un aizbildņiem, sociālo programmu stiprināšana
- Autoceļu sakārtošana
- Augstākās izglītības pedagoģu atalgojums, finansējums fundamentālajiem un lietišķajiem pētījumiem, sporta nozares pasākumiem
- Austrumu robežas sakārtošana un iekšējās drošības stiprināšana
- Kultūras projektu un mediju atbalsts, integrācijas pasākumi
- Citi valdības prioritātēm un tautsaimniecībai nozīmīgi pasākumi



Apzināti iekšējie resursi prioritātēm 2018.gadam 52,5 milj. euro, bet 2019.gadam 47,6 milj. euro



Ministrijas iesniegušas Finanšu ministrijai priekšlikumus par prioritāro pasākumu pārskatīšanas rezultātā identificētajiem iekšējiem resursiem, kā arī par citus papildu priekšlikumus par citiem iekšējiem resursiem un to izlietošanas mērķiem.



Būtiskākais prioritārajiem pasākumiem atbalstīts finansējums 2018.gadam

mil. euro

Zemkopībai (samazinātās
PVN likmes ieviešana
Latvijai raksturīgiem
augļiem un dārzenējiem)

5,2

Kultūrai (kultūras projektu
atbalstam, mediju
atbalstam, integrācijas
pasākumiem)

6,7

Iekšējai drošībai (austrumu
robežas stiprināšanai, citiem
iekšējās drošības pasākumiem)

11,4

Veselības nozarei

200,7

39,3

Labklājībai (demogrāfijas
pasākumiem un sociālo
jautājumu risināšanai)

29,8

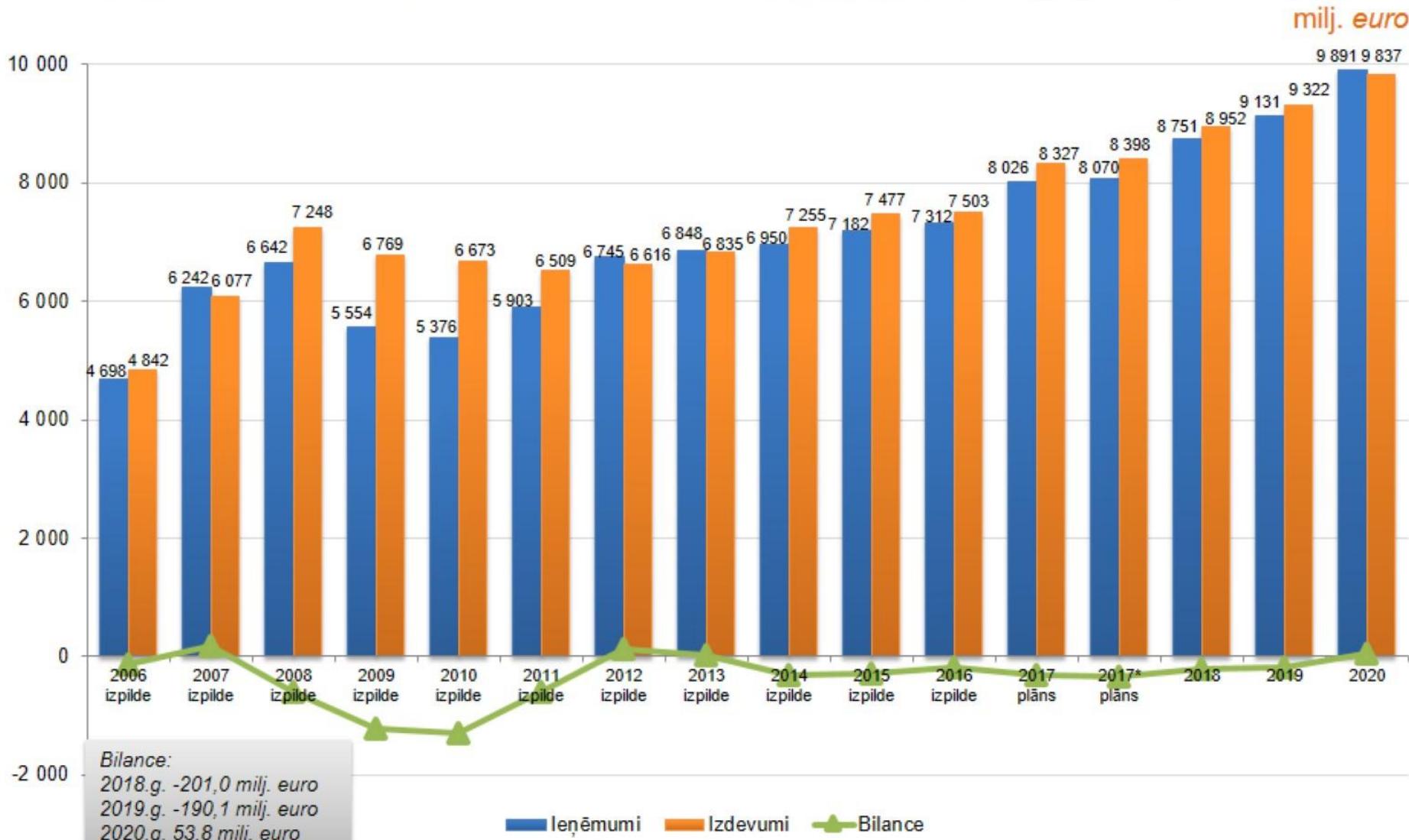
Satiksmes nozarei
(autoceļiem un dzelzceļa
publiskajai infrastruktūrai)

14,9

Augstākajai izglītībai (augstākās
izglītības mācībspēku atalgojuma
palielināšanai un pētniecībai,
sporta nozares pasākumiem)



Valsts konsolidētais budžets (pamatbudžets un speciālais budžets)



*atbilstoši Finanšu ministrijas rīkojumiem par apropiācijas pārdali līdz 2017.gada 1.oktobrim



Valsts speciālā budžeta izdevumi

milj. euro

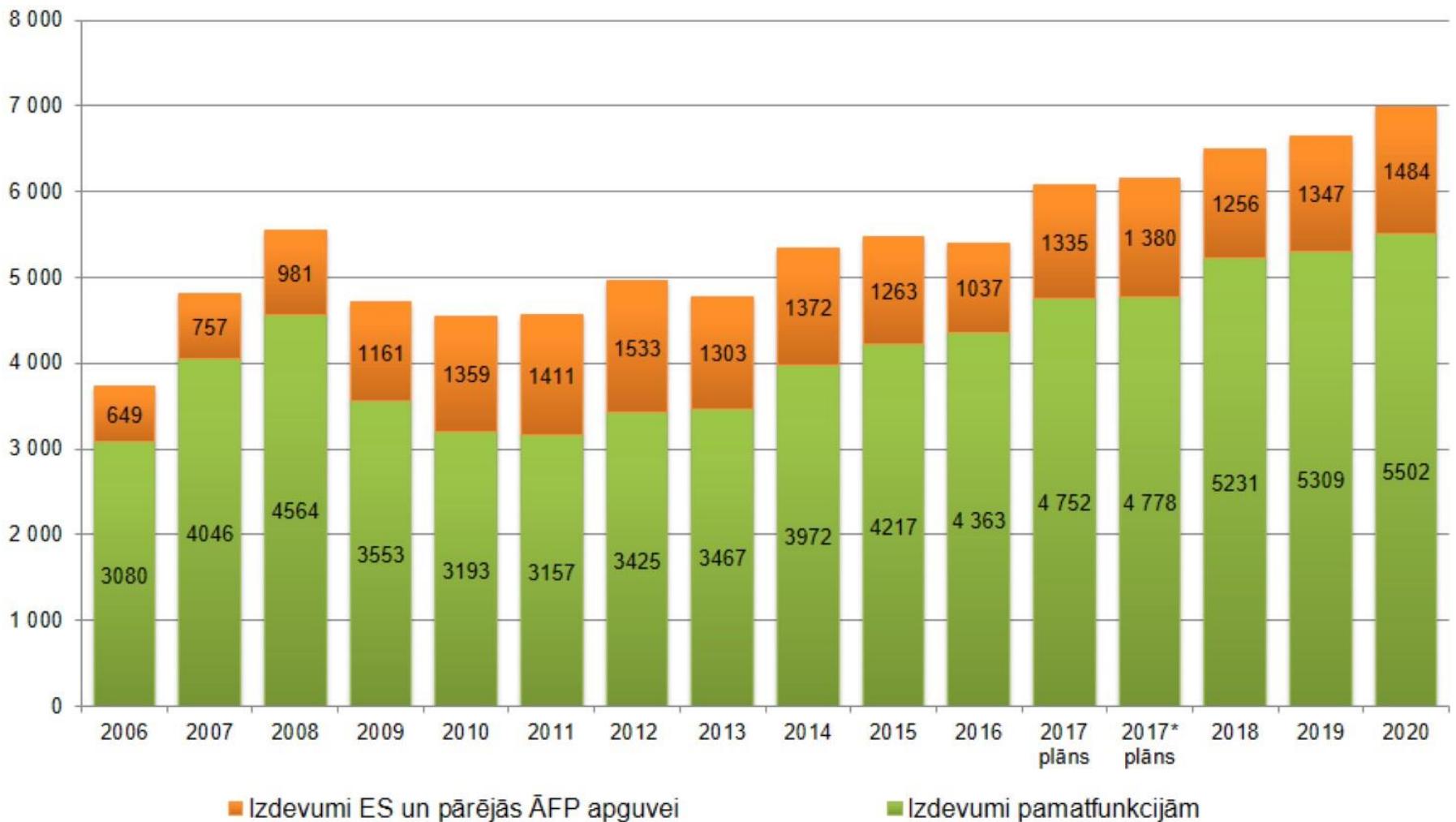


*atbilstoši Finanšu ministrijas rīkojumiem par apropiācijas pārdali līdz 2017.gada 1.oktobrim



Valsts pamatbudžeta izdevumi pamatfunkciju un es fondu finansēšanai

milj. euro



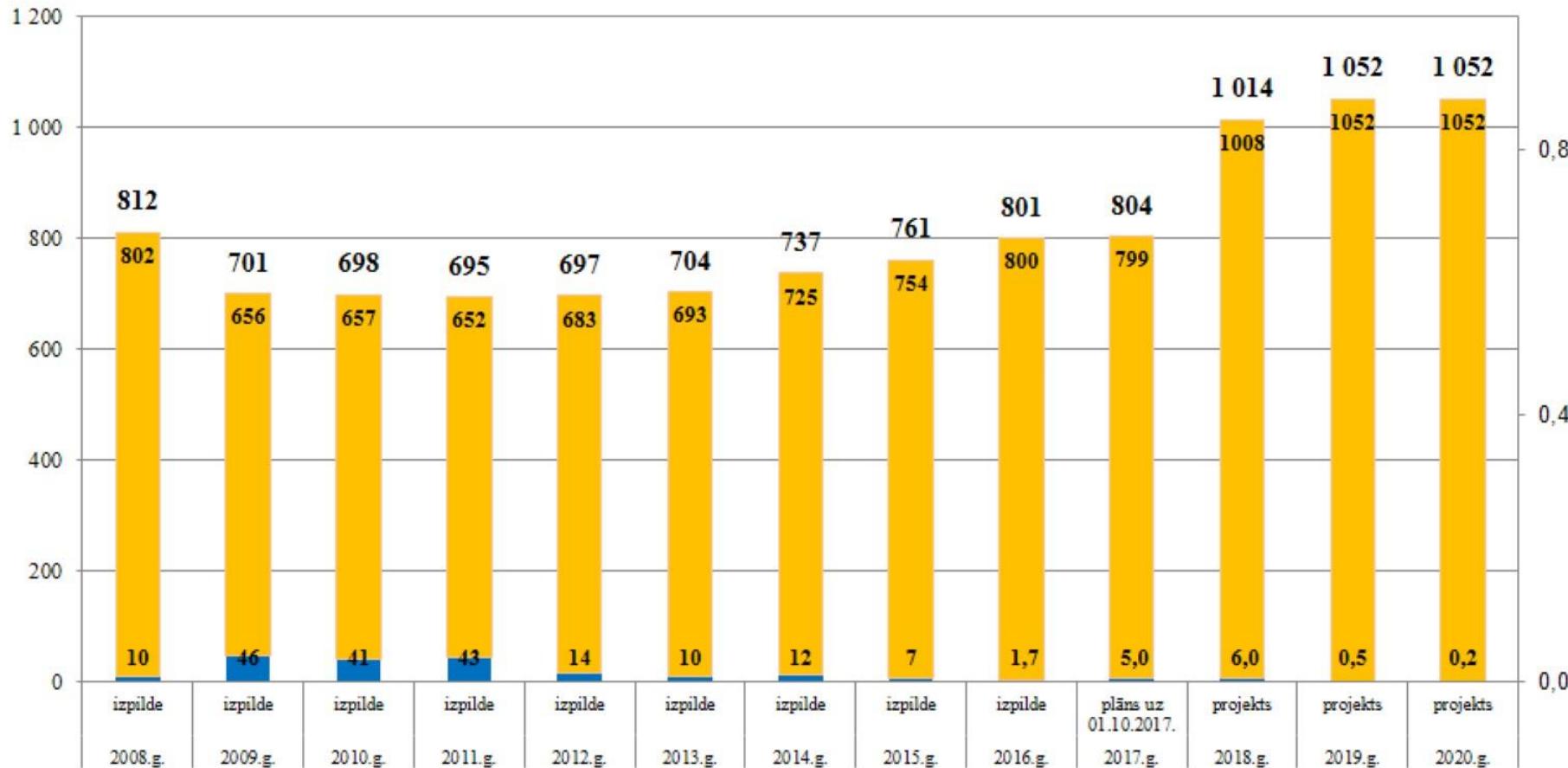
*atbilstoši Finanšu ministrijas rīkojumiem par apropiācijas pārdali līdz 2017.gada 1.oktobrim



Veselības nozares finansējums 2018.gadā pārsniedz 1 miljardu euro

milj. euro

Veselības ministrijas valsts budžeta izdevumu dinamika pa gadiem, milj. euro



■ Izdevumi valsts pamatfunkciju īstenošanai

■ Izdevumi ES politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto un finansēto projektu un pasākumu īstenošanai



Ar budžetu saistītie likumprojekti

Pavadošo likumprojektu
paketi veido **28** likumprojekti





Kopā ar likumprojektu «Par valsts budžetu 2018.gadam» tieka iesniegta:

Likumprojekts «Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2018., 2019. un 2020.gadam» (izstrādāts saskaņā ar Fiskālās disciplīnas likumu)

Likumprojekts ietver šādus būtiskākos jautājumus:

- 1) Vidēja termiņa budžeta politikas principus un prioritāros attīstības virzienus;
- 2) IKP un potenciālā IKP prognozes;
- 3) strukturālās bilances mērķi un tam atbilstošo vispārējās valdības budžeta bilanci;
- 4) valsts budžeta finansiālās bilances apjomu un maksimāli pieļaujamo valsts budžeta izdevumu kopapjomu;
- 5) valsts budžeta ieņēmumu prognozes;
- 6) izlīdzinātos izdevumus 2018., 2019. un 2020.gadā un koriģētos maksimāli pieļaujamos valsts budžeta izdevumus;
- 7) maksimāli pieļaujamo valsts budžeta kopējo izdevumu apjomu katrai ministrijai un citai centrālajai valsts iestādei;
- 8) pašvaldību kopējo aizņēmumu pieļaujamo palielinājumu;
- 9) IIN sadalījumu starp valsts un pašvaldību budžetiem;
- 10) kompleksā risinājuma elektroenerģijas tirgus attīstībai nodrošināšana.

Likumprojektam pievienota Fiskālo risku deklarācija un Fiskālās disciplīnas padomes sagatavots
fiskālās disciplīnas uzraudzības ziņojums



Fiskālā nodrošinājuma rezerve 2018. un 2020.gadā ir 0,1% no IKP

Saskaņā ar Fiskālās disciplīnas likumu (FDL), valstī ir ieviesta fiskālo risku vadības sistēma, kas darbojas jau trešo gadu. Tā ietver fiskālo risku identificēšanu, risku mazināšanu un paliekošā riska ietekmes un iestāšanās varbūtības novērtēšana. FDL nosaka, ka atbilstoši valstī pastāvošajiem riskiem, budžeta veidošanā ir jāparedz rezerve, kas nodrošinātu, ka, neraugoties uz riskiem, deficīts nepārsniedz pieļaujamās robežas.

Saskaņā ar FDL, katru gadu kopā ar Vidēja termiņa budžeta ietvara likumu MK iesniedz Saeimā arī fiskālo risku deklarāciju, kurā sniegtā informācija par identificētajiem riskiem un atbilstoši riskiem, tiek noteikts arī fiskālā nodrošinājuma rezerves lielums.

Salīdzinot ar iepriekšējiem gadiem, riski pamatā ir saglabājušies nemainīgi. Papildu ir apskatīti riski, kas saistīti ar finanšu sektora darbību un apstiprināto nodokļu reformu.

Šogad fiskālo risku deklarācijā kopumā ir analizēti šādi fiskālie riski:

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none">• Valsts galvojumi un aizdevumi;• riski labklājības nozarē;• iemaksas ES budžetā;• ES fondu apguve;• valsts galvojumi studiju un studējošo kreditēšanai;• valsts saistības veikt kapitāla iemaksas uz pieprasījumu; | <ul style="list-style-type: none">• publiskās un privātās partnerības projekti;• vispārējās valdības sektorā pieklasificēto kapitālsabiedrību darbības fiskālie riski;• Satversmes tiesu lēmumi un finanšu sektora darbība.• finanšu sektors;• nodokļu reforma |
|--|--|

Fiskālās disciplīnas padomes ziņojums – galvenie secinājumi



- **Padomes ieskatā nodokļu reforma mazinās darbaspēka nodokļu slogu cilvēkiem ar zemiem un vidējiem ienākumiem.** IIN likmes samazinājums un diferencētā neapliekamā minimuma palielinājums samazina nodokļu ķīli, kas ir salīdzinoši augsts mazo algu saņēmējiem.
- **Padome atzinīgi vērtē izdevumu pārskatīšanas otro iterāciju un norāda, ka nākotnē izdevumu efektivitātei būs izšķiroša nozīme.** Izdevumu pārskatīšanas prakse ir apsveicama, un nepieciešams turpināt darbu pie budžeta izdevumu efektivitātes uzlabošanas.
- **Reformas ar ievērojamu fiskālo ietekmi nevajadzētu atdalīt no budžeta veidošanas procesa.** Nodokļu reformas likumprojektu iesniegšana Saeimā bija atrauta no budžeta analīzes un sagatavošanas procesa.
- **Padome atbalsta lēmumu veidot fiskālā nodrošinājuma rezervi 2018. un 2020. gadam un aicina valdību ievērot likumu un veidot fiskālā nodrošinājuma rezervi arī 2019. gadam 0,1% no IKP apmērā.** Padome uzstāj, ka līdzekļu nepietiekamība nav pietiekams iemesls neveidot rezervi.
- **Padome norāda, ka ir nepieciešams turpināt darbu pie fiskālo risku analīzes pilnveidošanas.** Piemēram, analīzei jābūt visaptverošai un turpmāk jāizvairās no pārmērīgas paļaušanās uz kvalitatīviem vērtējumiem un simetrijas principa plašas piemērošanas.
- **Padome uzskata, ka labvēlīgie ekonomikas apstākļi prasīs Valdībai plānot budžetu ar pārpalikumu.** Lai samazinātu riskus, labvēlīgos ekonomikas apstākļos nedrīkst saglabāt augstu valsts parāda līmeni, kurš ir uzkrāts krīzes un lēna ekonomikas attīstības tempa gados.
- **Padome turpina neatbalstīt deficīta palielināšanu, lai īstenotu veselības reformu.** Padome piekrīt nepieciešamībai palielināt budžeta finansējumu veselības aprūpes izdevumiem, bet ir nepieciešama oficiāla informācija par turpmākiem reformas pasākumiem un papildus finansējuma saistību ar sagaidāmajiem rezultātiem.
- **Padome uzskata, ka Valdībai jāveic maksimāli pieļaujamo izdevumu apmēra pārrēķins, respektējot fiskālo nosacījumu aprēķinu metodoloģiju.** Atšķirība aprēķinos izriet no tā, ka Padome nevar piekrist nodokļu reformas ietekmes vērtējuma uz izdevumu pieauguma nosacījuma aprēķinu.



Nodokļu politikas izmaiņas – kompleksais risinājums



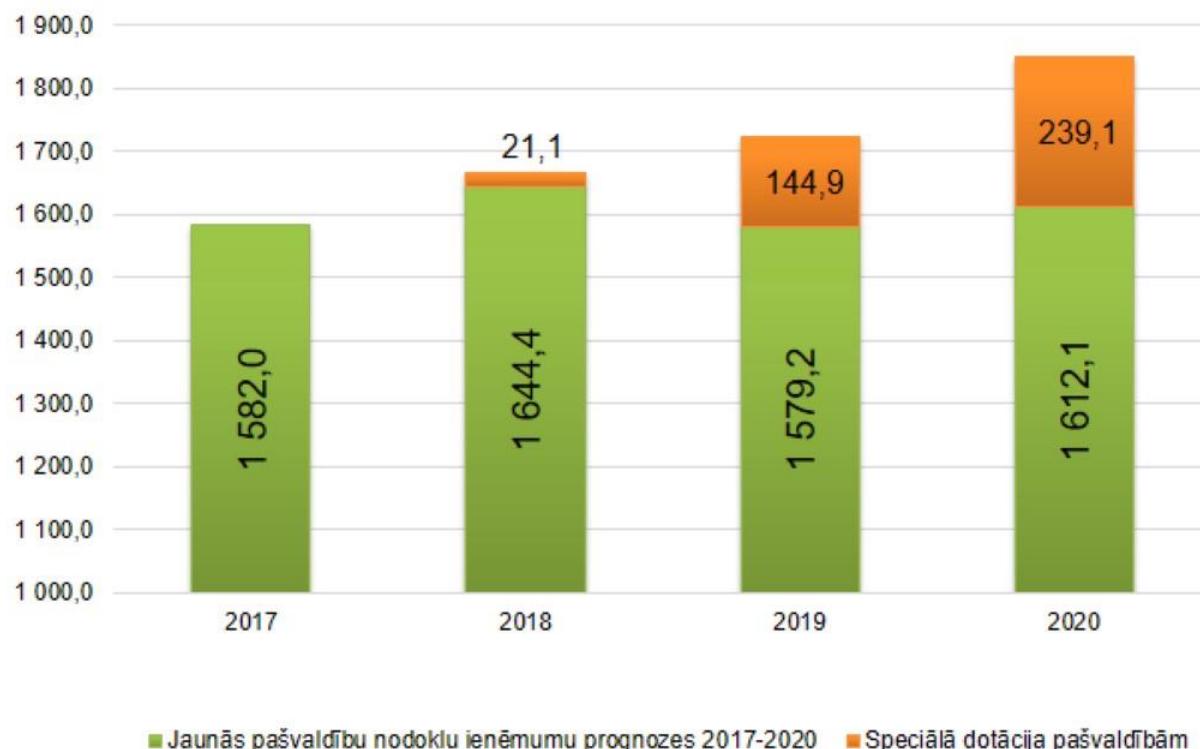
Tiek turēts solījums nepiedāvāt jaunus nodokļu pasākumus pēc nodokļu reformas apstiprināšanas

Atsevišķos gadījumos tiek paredzēti pārsvārā tehniskie precizējumi, pildot t.sk. Saeimas dotos uzdevumus (piemēram, attiecībā uz minimālās algas ieviešanu preses izdevējiem)

Nodokļu reformas rezultātā mainīsies nodokļu ieņēmumu struktūra



Panāktā vienošanās, ka pašvaldībām tiek nodrošināti ieņēmumi 19,6 % apmērā no kopbudžeta* nodokļu ieņēmumiem



Gads	Palielinot no 19,5% uz 19,6% kompensācijas apmēra palielinājums
2018.	+8,5 milj. euro
2019.	+8,8 milj. euro
2020.	+9,4 milj. euro

* neieskaitot valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas valsts pamatbudžetā veselības aprūpes nodrošināšanai



Kopsavilkums par 2018.gada budžetu

- Visu budžeta sagatavošanas procesu valdība ir uzturējusi savstarpēji ieinteresētu dialogu ar sociālajiem un sadarbības partneriem,
- Veiksmīgi ir noritējis nozaru ministriju budžeta izdevumu padzīlinātās pārskatīšanas process, rodot nepieciešamo finansējumu prioritāriem pasākumiem,
- Rasts papildus finansējums valdības noteiktajām prioritātēm- veselībai, iekšējai un ārējai drošībai,
- 2018. gada budžetā ir turēts solījums – nepiedāvāt jaunus nodokļu pasākumus pēc nodokļu reformas apstiprināšanas Saeimā šajā vasarā,
- Pašvaldībām tiek nodrošināti ieņēmumi 19,6% apmērā no kopbudžeta nodokļu ieņēmumiem.



Paldies par uzmanību!

