



Valsts administrācijas skola

ES fondu 2014.-2020.gada plānošanas perioda darbības programmas «Izaugsme un nodarbinātība» 3.4.2. specifiskais atbalsta mērķis "Valsts pārvaldes profesionālā pilnveide labāka tiesiskā regulējuma izstrādē mazo un vidējo komersantu atbalsta, korupcijas novēršanas un ēnu ekonomikas mazināšanas jomās"

Valsts pārvaldes cilvēkresursu profesionālā pilnveide korupcijas novēršanas un ēnu ekonomikas mazināšanas jomā

NACIONĀLAIS
ATTĪSTĪBAS
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA
Eiropas Sociālais
fonds

IEGULDĪJUMS TAVĀ NĀKOTNĒ

Andris Kairišs, VAS ES fondu projekta vadītājs

2017.gada marts



Valsts administrācijas
skola

Mērķis

Veicināt ēnu ekonomikas un korupcijas mazināšanu, nodrošinot valsts pārvaldes iestādēs nodarbināto profesionālo pilnveidi, plānveidīgi attīstot katra mācību dalībnieka speciālās un vispārējās kompetences

Projekta pamata raksturojumi

Īstenošanas laiks	2016.g. 6.janvāris – 2022.g. 30.jūnijs
Izmaksas	3 063 365 EUR (85% - ESF; 15% - valsts budžets)
Apmācāmo skaits	6 116 (<i>sertifikāti par dalību</i>) 1 543 (<i>sertifikāti par dalību un pārbaudījuma nokārtošanu</i>)
Sadarbības partneris	Korupcijas novēršanas un apkarošanas birojs (KNAB)
Ieguvumi (<i>mērķauditorijām</i>)	<ul style="list-style-type: none">- Paaugstināta kompetence korupcijas atpazīšanai, risku identificēšanai, interešu konflikta novēršanai, izmeklēšanas un operatīvo darbību stiprināšanai- Nodrošināta profesionālā pilnveide, t.sk. saistībā ar:<ul style="list-style-type: none">- pretkorupcijas politiku valstī- efektīvas iekšējās kontroles sistēmas izveidi- valsts amatpersonu darbības kontroli- kukuļošanas novēršanu un apkarošanu- noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizācijas novēršanu- ēnu ekonomikas ietekmi uz uzņēmējdarbības vidi- ēnu ekonomikas mazināšanas līdzekļiem
Ieguvumi (VAS)	<ul style="list-style-type: none">- jaunas mācību programmas valsts pārvaldei- sociālo partneru, akadēmiskās vides pārstāvju, vietējo un ārvalstu ekspertu dalība mācību satura izveidē- mācību aktivitāšu organizēšana citās valstīs- pilnveidoti mācību veidi un metodes- informācijas tehnoloģiju atbalsts mācību sistēmas uzlabošanai un jaunu tehnoloģisko risinājumu ieviešanai



Valsts administrācijas
skola

Ārējā sadarbība projekta ietvaros





Valsts administrācijas
skola

Vienotais ievadmodulis

1.daļa: **mācības e-vidē** (pieeja katram mācību dalībniekam)

Indikatīvas tēmas:

- *korupcijas un ēnu ekonomikas definīcija, cēloņi un sekas*
- *vadlīnijas rīcībai interešu konflikta gadījumā*
- *profesionālās ētikas jautājumi*
- *uzvedības (rīcības) kodeksi, to mērķi un nozīme*

2.daļa: **papildu pasākumi**

(lekcijas, darbnīcas un citi mācību pasākumi *gan klātienē, gan tiešsaistē*; diskusijas, konferences u.c.)

Pamatmoduļi

Pamatmodulis	Provizoriskās mācību tēmas
I Korupcijas un interešu konflikta risku novēršana	<ul style="list-style-type: none">Valsts amatpersonas statusa noteikšanaKorupcijas un interešu konflikta risku identifikācija, novēršana un to loma personāla stratēģijāOECD rekomendācijas un to ieviešana
II Valsts pārvaldes darbība tiesiskā valstī	<ul style="list-style-type: none">Korupcijas novēršanas un apkarošanas tiesiskie/ plānošanas aspekti; institucionālā sistēmaPaaugstināta korupcijas riska amatiDarbinieku tiesības un pienākumi korupcijas novēršanas un apkarošanas jomā; atbildības aspekti
III Institūciju iekšējie pasākumi korupcijas risku novēršanai	<ul style="list-style-type: none">Risku identificēšana, kontroles pasākumu definēšana un veikšana, pretkorupcijas plāniPretkorupcijas standartiIekšējās kontroles sistēmas izveide institūcijas korupcijas risku novēršanai
IV Koruptīvu darbību identificēšana VID veiktajās pārbaudēs	<ul style="list-style-type: none">Koruptīvas darbības, krāpšanās nodokļu jomā un noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizācijaNoziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizācijas, kukuļdošanas un krāpšanas pazīmju identificēšana Valsts ieņēmumu dienesta pārbaudēs, izmeklēšanas un citu darbību gaitāMetodes iespējamo noziedzīgi iegūtu līdzekļu, koruptīvo darbību (kukuļdošanas) un krāpšanas pazīmju atklāšanai nodokļu maksātāja darbībā un pierādījumu iegūšana
V Pārrobežu sadarbība korupcijas novēršanā un ēnu ekonomikas mazināšanā	<ul style="list-style-type: none">Tiesību aizsardzības iestāžu pārrobežu sadarbības (ēnu ekonomikas un korupcijas mazināšanas jomā) raksturojums un tiesiskais regulējumsKredītiestādes, to darbības aspekti un riski. Noziedzīgi iegūto līdzekļu legalizācija. Virtuālā naudaTransnacionālo noziedzīgo nodarījumu tautsaimniecības jomā un valsts institūciju dienestā <i>modus operandi</i>
VI Korupcijas novēršanas un ēnu ekonomikas mazināšanas aspekti kontrolējošo institūciju darbībā	<ul style="list-style-type: none">Stratēģiskās un operatīvās analīzes metožu izmantošana noziedzīgu nodarījumu identificēšanā un izmeklēšanā korupcijas, naudas atmazgāšanas un izvairīšanās no nodokļu nomaksas jomāNoziedzīgi iegūtas mantas apzināšanas, izņemšanas, konfiscēšanas aspekti
VII Ēnu ekonomika un uzņēmējdarbība	<ul style="list-style-type: none">Ēnu ekonomiku ietekmējošie faktori, mērīšanaĒnu ekonomikas ietekme uz uzņēmējdarbības vidi, saikne ar valsts reputācijuĒnu ekonomikas mazināšanas līdzekļi
VIII Politikas veidošana ēnu ekonomikas mazināšanai	<ul style="list-style-type: none">Ēnu ekonomika un nodokļu politikaUzņēmējdarbības vides uzlabošanas aspektiSadarbība un komunikācija ēnu ekonomikas mazināšanā



Valsts administrācijas
skola

Specializētās mācību programmas

Mācību programma virzīta uz:

- kādu noteiktu mērķi,
- individuālām/ specifiskām mācību vajadzībām,
- prioritāriem jautājumiem, aktuālām problēmām attiecīgajā jomā.

Piemērs:

KNAB mācības «Labākā prakse partiju finansēšanas un priekšvēlēšanu aģitācijas ierobežojumu un to kontroles jomā»



Valsts administrācijas
skola

Projekta mērķauditorijas

Kontrolējošās institūcijas* - 34	Ministrijas (visu ministriju centrālie aparāti) - 13	Citas institūcijas - 7
Valsts policija	Aizsardzības ministrija	Saeima
KNAB	Ārlietu ministrija	Valsts prezidenta kanceleja
Valsts ieņēmumu dienests	Ekonomikas ministrija	Valsts kanceleja
Pārtikas un veterinārais dienests	Finanšu ministrija	Valsts tiesu medicīnas ekspertīzes centrs
Valsts darba inspekcija	Iekšlietu ministrija	Nodrošinājuma valsts aģentūra
...

* Tiesību aizsardzības iestādes; iestādes, kuras izskata administratīvā pārkāpuma lietas; saimnieciskās darbības veicējus kontrolējošās iestādes



Valsts administrācijas
skola

2016.gadā īstenotās mācības/ pasākumi

Nr.	Nosaukums	Ilgums (ak. st.)	Dalībnieku skaits	Īstenotas
1.	Mācību pamatmoduļa "Koruptīvu darbību identificēšana VID veiktajās pārbaudēs kā ēnu ekonomikas mazināšanas instruments"	32 x 5	112	Latvijā
2.	Specializētas mācības Latvijā (kopā 9 mācības; dažāds ilgums)	258	153	Latvijā
3.	Specializētas mācības ārzemēs (kopā 4 mācības; dažāds ilgums)	184	5	Čehijā Vācijā ASV
4.	Ārvalstu ekspertu lekcijas Latvijā (kopā 2 lekcijas)	6	43	Latvijā
5.	Starptautiska konference "Ēnu ekonomikas mazināšana: izaicinājumi un risinājumi" (2016.gada 29.-30.septembris)	18	82	Latvijā

Rezultatīvie rādītāji: kopā izsniegti 313 sertifikāti

Iznākuma rādītājs (sertifikāti par dalību): 181

Rezultāta rādītājs (sertifikāti par dalību un pārbaudījuma nokārtošanu): 132



Valsts administrācijas
skola

Plānotās aktivitātes (mācību pamatmoduļi un e-mācības)

Nr. p.k.	Modulis	2016.		2017.		2018.		2019.		2020.	
		I p.	II p.	I p.	II p.	I p.	II p.	I p.	II p.	I p.	II p.
I	Korupcijas un interešu konflikta risku novēršana			Diagonal	Black	Black	Grey		Black	Black	Grey
II	Valsts pārvaldes darbība tiesiskā valstī				Diagonal	Black	Black			Black	Black
III	Institūciju iekšējie pasākumi korupcijas risku novēršanai					Diagonal	Black				Black
IV	Koruptīvu darbību identificēšana VID veiktajās pārbaudēs kā ēnu ekonomikas mazināšanas instruments		Green	Green	Green	Grey	Grey	Black	Black		Grey
V	Pārrobežu sadarbība korupcijas novēršanā un ēnu ekonomikas mazināšanā			Diagonal	Blue	Blue	Grey		Black	Black	Grey
VI	Korupcijas novēršanas un ēnu ekonomikas mazināšanas aspekti kontrolējošo institūciju darbībā			Diagonal	Blue	Blue	Grey		Black	Black	Grey
VII	Ēnu ekonomika un uzņēmējdarbība					Diagonal	Black	Black		Grey	Black
VIII	Politikas veidošana ēnu ekonomikas mazināšanai						Diagonal	Black	Black		Grey
	Ievadmodulis "Korupcijas novēršana un ēnu ekonomikas mazināšana" (I daļa: e-mācības)			Diagonal	Diagonal	Black	Black	Black	Black	Black	Black



Valsts administrācijas
skola

Projekta progresā mērījumi

Kvantitatīvie:

- Apmācīto darbinieku (izsniegto sertifikātu) skaits
- Mācību un saistīto pasākumu skaits un apjoms

Kvalitatīvie:

- Salīdzinošais pētījums *«Komersantu, nevalstisko organizāciju un sabiedrības salīdzinošais vērtējums par valsts pārvaldes profesionālās pilnveides progresu un kapacitāti uzņēmējdarbības vides uzlabošanai un administratīvā sloga mazināšanai, un korupcijas novēršanai un ēnu ekonomikas mazināšanai jomās»*
 - Veicams 3 kārtās: 2017., 2019. un 2021.gadā
 - Pētījuma gaitā noskaidrojams iedzīvotāju, komersantu un jomas ekspertu (gan valsts iestāžu, gan NVO) viedoklis par notikušajām izmaiņām, kuras, iespējams, ietekmēja projekts
- Mācību dalībnieku atgriezeniskā saite (aptaujas rezultāti)
- Pasniedzēju atgriezeniskā saite (aptaujas rezultāti)



Valsts administrācijas
skola

Projekta iespējamā ietekme: starptautiskie novērtējumi

- Korupcijas Uztveres Indekss (Corruption Perceptions Index)
- Globālais Korupcijas Barometrs (Global Corruption Barometer)
- OECD Kukuļošanas apkarošanas starptautiskajos biznesa darījumos darba grupas Latvijas 2. fāzes novērtējums ziņojumā ietvertu rekomendāciju izpilde
- Eiropas Padomes Noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizācijas un terorisma finansēšanas novēršanas pasākumu novērtēšanas ekspertu komitejas (Moneyval) Latvijas novērtēšanas 5. kārtā
- Eiropas Padomes GRECO (Group of States Against Corruption) novērtējums
- ES Pretkorupcijas ziņojums (EU Anti-Corruption Report)
- Ēnu ekonomikas indekss Baltijas valstīs



Valsts administrācijas skola

Kontaktinformācija:

Andris Kairiņš

ES fondu projekta vadītājs

andris.kairiss@vas.gov.lv

Tālrunis: +371 67821272

Valsts administrācijas skola
Raiņa bulv. 4, Rīga, LV-1050

Tālrunis: +371 67229116

Fakss: +371 67213478

www.vas.gov.lv