

Kultūras ministrija

Konceptuālais ziņojums

„Par priekšlikumiem par valsts politikas sabiedrības integrācijas jomā finansējuma pārvaldības modeļa maiņu, virzoties uz vienotu un koordinētu valsts politikas īstenošanu sabiedrības integrācijas jomā”

**Solvita Vēvere,
Sabiedrības integrācijas departamenta direktore**

Rīgā, 2016.gada 24.augusts



Kultūras ministrija

Politikas plānošanas dokumenti, kas pamato ziņojuma izstrādi

Valdības rīcības plāna 75.1.pasākuma uzdevums – „Izvērtēsim sabiedrības integrācijas politikas un tās ieviešanas efektivitāti. Pilnveidosim Sabiedrības integrācijas fonda darbību”



Kultūras ministrija

Politikas plānošanas dokumenti, kas pamato ziņojuma izstrādi

MK 2016.gada 31.maija sēdes protokollēmuma (prot. Nr.26 39.§) 6.23.punktā noteiktais uzdevums – „Kultūras ministrijai sagatavot un atbilstoši vidēja termiņa budžeta ietvara likuma projekta un gadskārtējā valsts budžeta likuma projekta izstrādes un iesniegšanas grafikam iesniegt izskatīšanai Ministru kabinetā **priekšlikumus par valsts politikas sabiedrības integrācijas jomā finansējuma pārvaldības modeļa maiņu, virzoties uz vienotu un koordinētu valsts politikas īstenošanu sabiedrības integrācijas jomā, attiecīgo finansējumu nododot vienas ministrijas atbildībā.**”



Kultūras ministrija

Pētījums, kas pamato ziņojuma izstrādi

Zvērinātu advokātu biroja COBALT padziļināta tiesisko aktu juridiska ekspertīze “Sabiedrības integrācijas politikas organizatoriskā un tiesiskā ietvara pilnveides iespējas”, 2016.gada maijs.



Kultūras ministrija

COBALT atzinums par sabiedrības integrācijas politikas tiesisko ietvaru un finanšu pārskatāmību ietver:

- **Tiesību aktu un attīstības plānošanas dokumentu analīze**
- **Konsultatīvie mehānismi un to efektivitāte**
- **Sabiedrības integrācijas fonda darbība**
- **Pašvaldību loma sabiedrības integrācijas jomā**
- **Sabiedrības integrācijas jomas pārvaldības koordinācija**



Kultūras ministrija

COBALT galvenie secinājumi:

- Sabiedrības integrācijas jomas pārvaldības ģenēze parāda, ka šīs jomas uzdevumi ir izkliedēti, attiecīgā joma vēsturiski atradusies ļoti dažādu institūciju pārziņā.
- Šobrīd būtiskākā atbildības daļa par to nodota Kultūras ministrijai, bet vairāki jautājumi pilnībā vai daļēji ir citu ministriju pārziņā vai arī atbildības jautājums ir neskaidrs. Koordinācijas mehānisms ir vājš.
- Kultūras ministrijas pilnvaru apjoms nevar nodrošināt sabiedrības integrācijas jomas kā horizontālas politikas koordinēšanu pilnībā. Nepastāv efektīvi institucionālie mehānismi jomas pārvaldīšanai



Kultūras ministrija

COBALT galvenie secinājumi:

- Sabiedrības integrācijas jomas pārvaldība nav veidota pārdomāti un efektīvi, balstās uz Kultūras ministrijas ierobežotajām iespējām
- SIF loma un darbība šābrīža apstākļos ir jāpārvērtē, saglabājot pašu fondu kā labu instrumentu – pārdomājot padomes lomu, finanšu piešķiršanas mehānismu, darbības stratēģiju, pārraudzības mehānismus un projektu īstenošanas pieļaujamību
- Sabiedrības integrācijas joma apkopojama vienās pamatnostādņēs
- Integrācijas pamatnostādņu uzraudzības padomei dodamas plašākas pilnvaras
- Ministru prezidentam institucionāli jābūt vairāk iesaistītam jomas koordinēšanā
- Finanšu izlietojums un konsultatīvie mehānismi – nepārskatāmi



Kultūras ministrija

Konceptuālā ziņojuma mērķis

- Sniegt priekšlikumus valdībai vienota sabiedrības integrācijas pārvaldības modeļa izveidošanā, lai nodrošinātu efektīvāku, politikas plānošanas dokumentos noteiktajiem mērķiem un uzdevumiem atbilstošu, sabiedrības integrācijas politikas īstenošanu, skaidri nosakot ministriju atbildību sabiedrības integrācijas jautājumu risināšanā un stiprinātu koordinācijas mehānismu.



Kultūras ministrija

Konceptuālā ziņojuma uzdevumi

- Izvērtēt esošo situāciju sabiedrības integrācijas politikas plānošanā un koordinēšanā
- Uzsākt darbu pie Sabiedrības integrācijas pārvaldības modeļa izveides, lai rastu caurspīdīgu un pārskatāmu institucionālo mehānismu jomas pārvaldīšanai un attīstībai, nodrošinot piešķirtā valsts budžeta un Eiropas Savienības (turpmāk – ES) fondu finansējuma līdzekļu efektīvu un ekonomisku izlietošanu atbilstoši paredzētajiem mērķiem



Kultūras ministrija

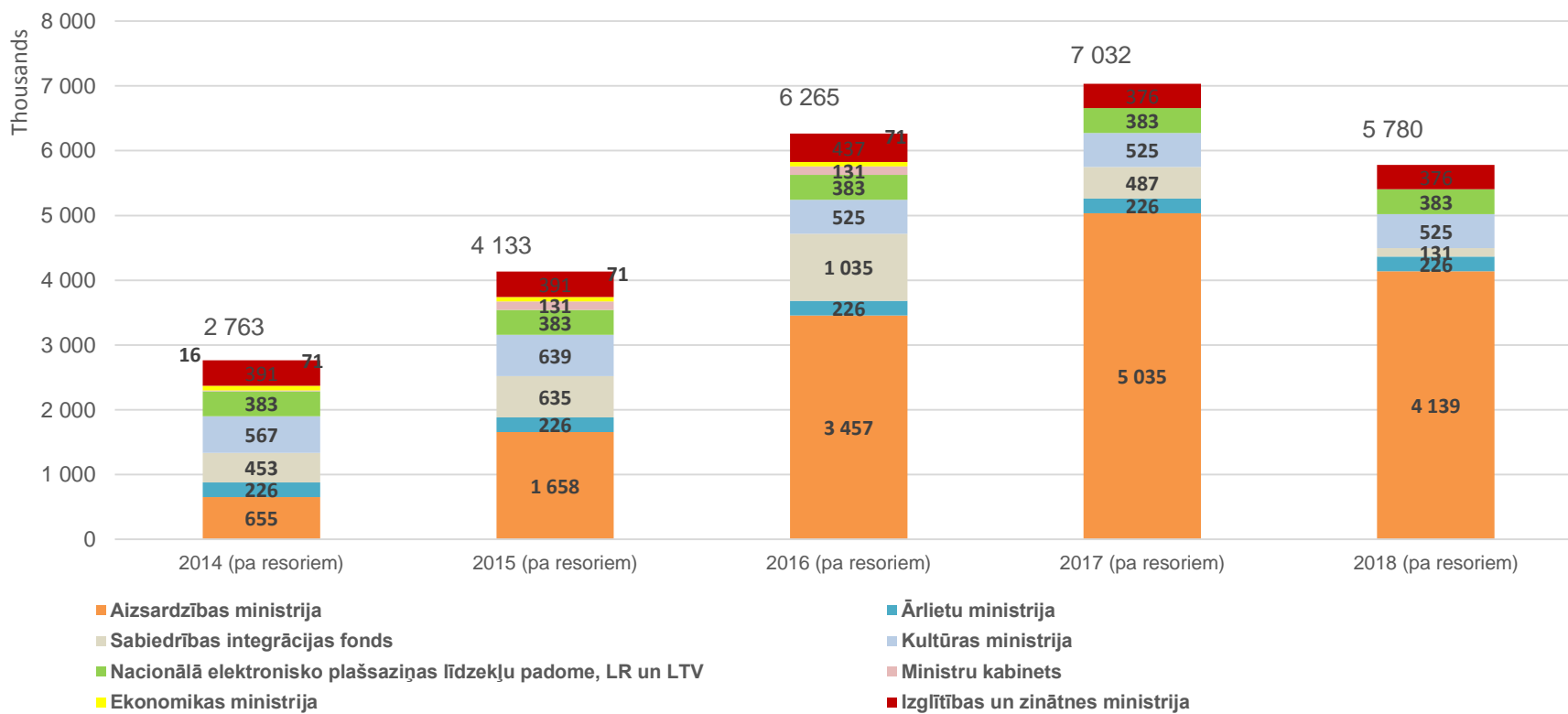
Konceptuālajā ziņojumā identificētās galvenās problēmas

- Sabiedrības integrācijas politikas veidošana nav vienota, koordinācijas mehānisms ir vājš
- Pārmaiņu rezultātā vairākiem sabiedrības integrācijas politikas darbības virzieniem nav noteikta atbildīgā institūcija (pretdiskriminācijas politika, trešo valstu pilsoņu (tai skaitā personu, kam nepieciešama starptautiskā aizsardzība) integrācija, reemigrācijas politika)
- Vairākiem sabiedrības integrācijas politikas virzieniem atbildība par īstenošanu ir sadrumstalota, līdz ar to problemātiska ir darbības rezultātu un piešķirtā finansējuma izlietojuma efektivitātes un to ietekmes izvērtējums
- SIF darbojas autonomi, izstrādājot JPI dublē par politikas izstrādi atbildīgo institūciju funkcijas un īstenojot projektus rada konkurenci nevalstiskajam sektoram



Kultūras ministrija

Konceptuālajā ziņojumā identificētās galvenās problēmas - finansējuma sadrumstalotība





Kultūras ministrija

Konceptuālajā ziņojumā plānotā turpmākā rīcība

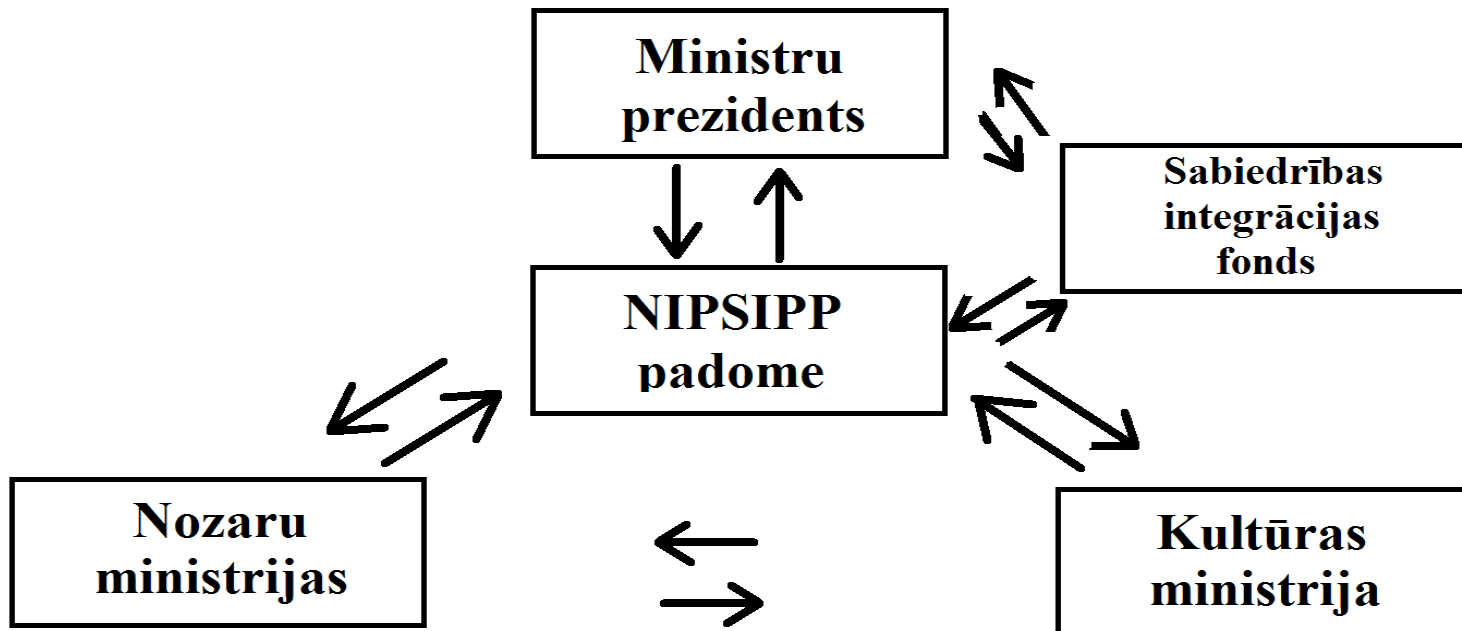
- Izstrādāt un iesniegt MK apstiprināšanai iespējamus sabiedrības integrācijas koordinācijas modeļus
- Izstrādāt un iesniegt MK apstiprināšanai grozījumus tiesību aktos, lai sekmētu vienotu integrācijas politikas plānošanu un caurskatāmu finanšu izlietojumu atbilstīgi politikas plānošanas dokumentos noteiktajiem mērķiem
- Izvērtēt ar sabiedrības integrāciju saistīto uzdevumu atspoguļojumu dažādos politikas plānošanas dokumentos, ņemot vērā horizontālas politikas veidošanas principus un sekmēt mērķu un uzdevumu ietveršanu vienā politikas plānošanas dokumentā
- Līdz 2018.gada 1.martam izstrādāt un iesniegt izskatīšanai MK Sabiedrības integrācijas politikas īstenošanas plānu 2019. – 2025.gadam



Kultūras ministrija

Piedāvātie sabiedrības integrācijas politikas koordinācijas modeļi

1.variants: sabiedrības integrācijas politiku turpina koordinēt KM

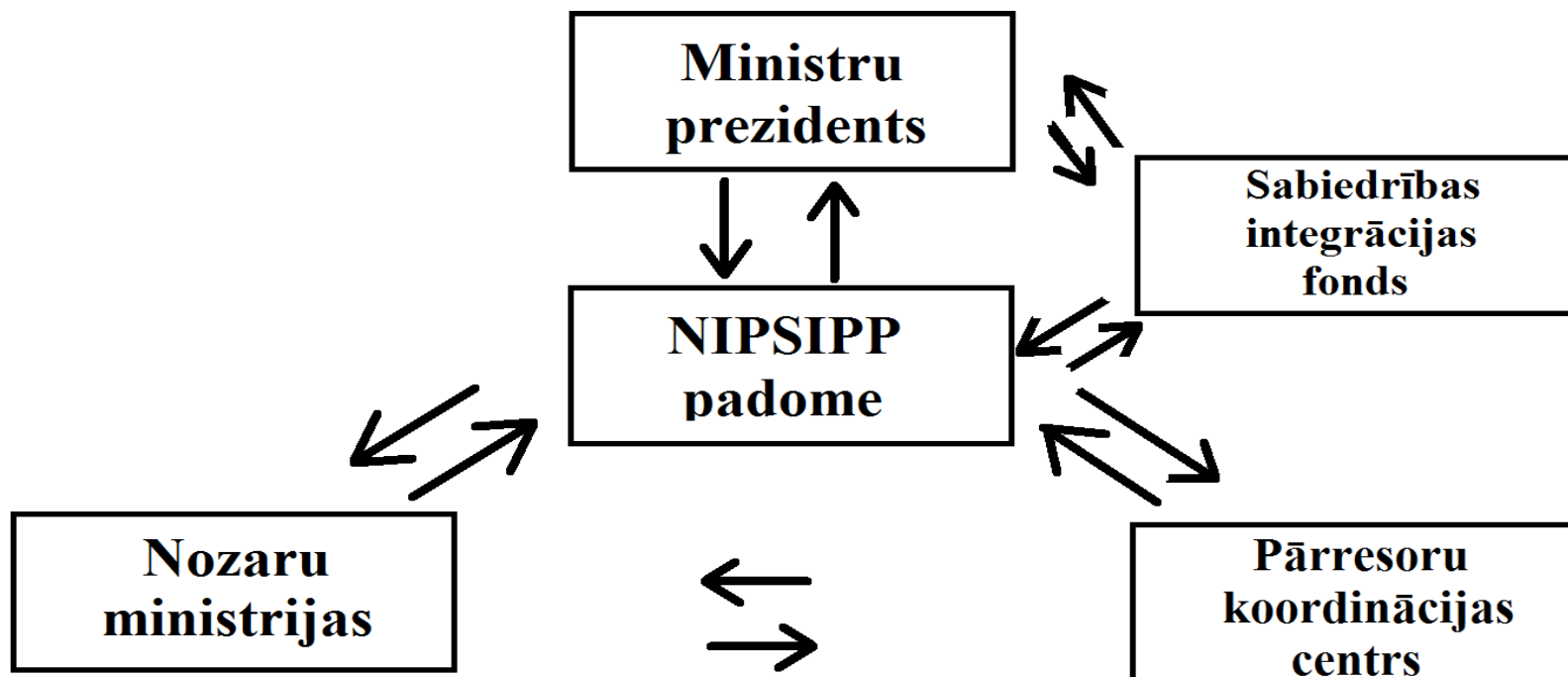




Kultūras ministrija

Piedāvātie sabiedrības integrācijas politikas koordinācijas modeļi

2.variants: sabiedrības integrācijas politiku koordinē PKC

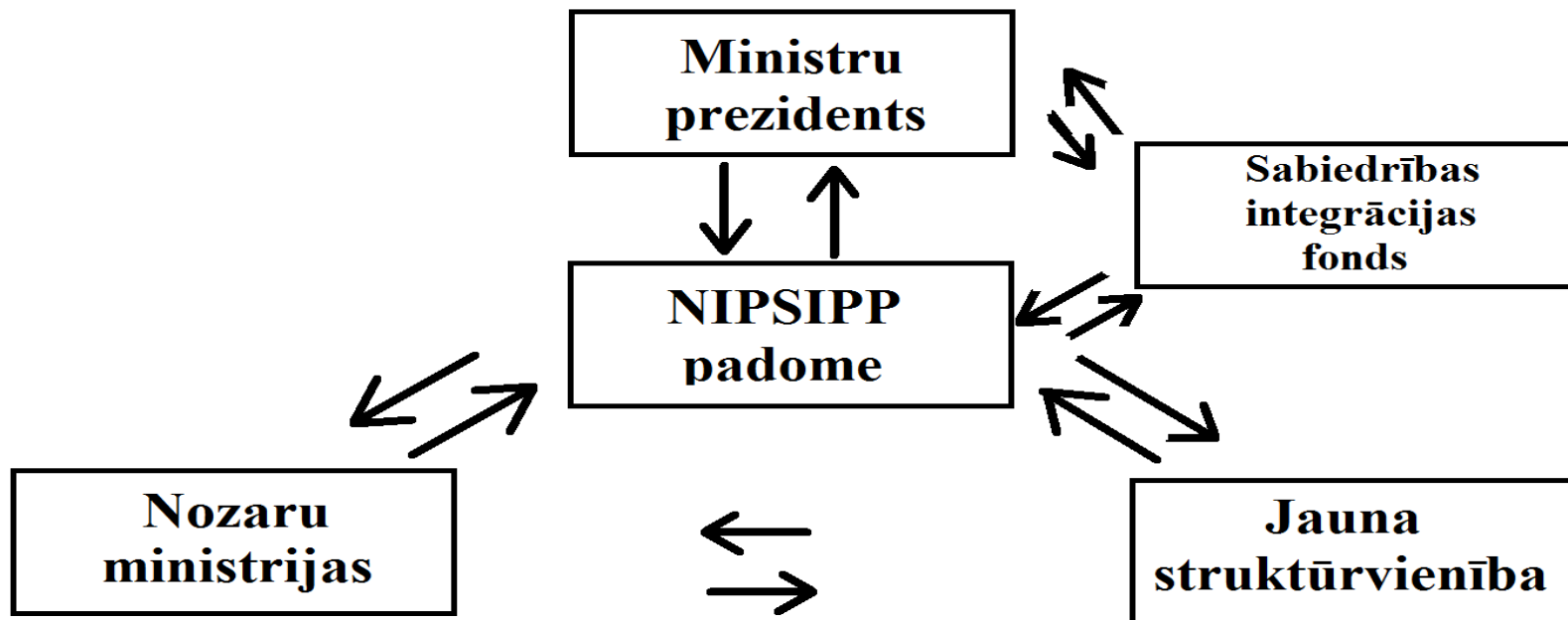




Kultūras ministrija

Piedāvātie sabiedrības integrācijas politikas koordinācijas modeļi

3.A variants: sabiedrības integrācijas politiku koordinē jauna, MP padotībā esoša struktūrvienība (iespējams VK)

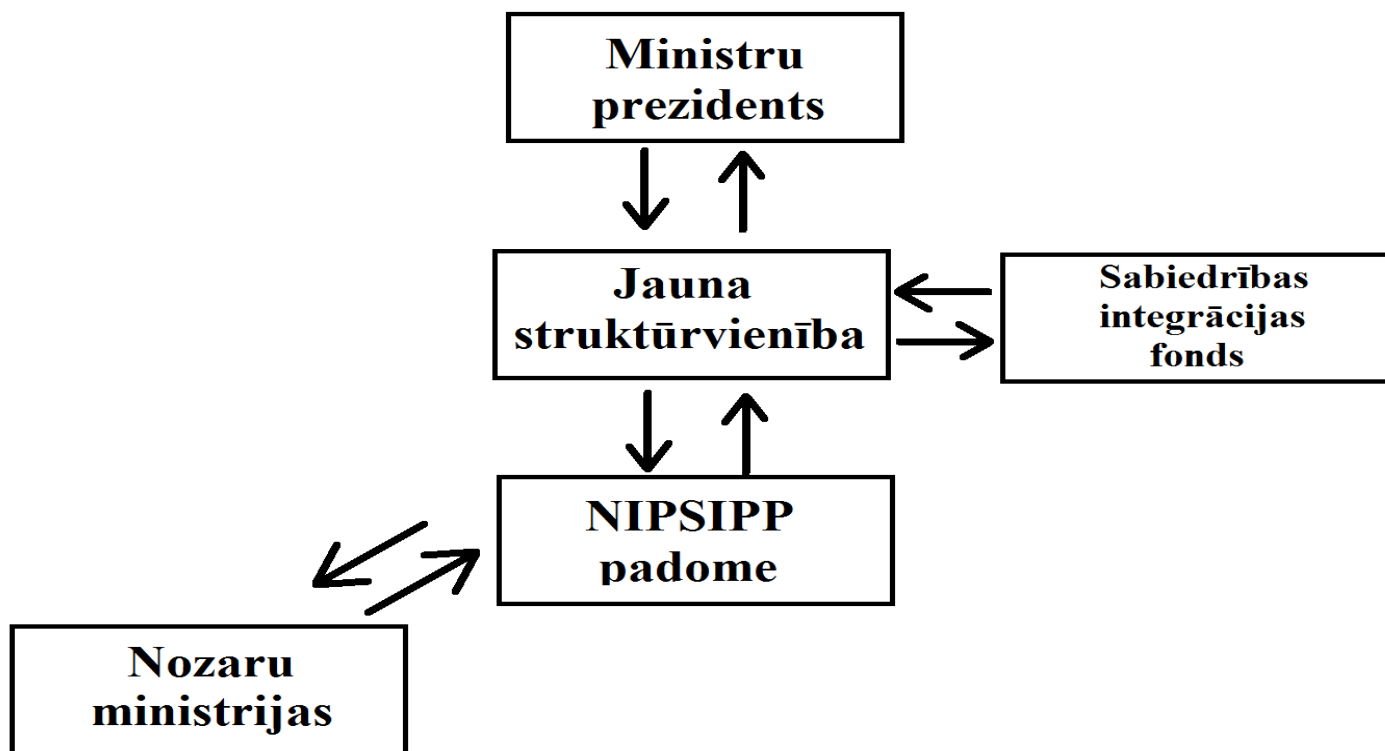




Kultūras ministrija

Piedāvātie sabiedrības integrācijas politikas koordinācijas modeļi

3.B variants: sabiedrības integrācijas politiku koordinē jauna, atsevišķa struktūrvienība





Kultūras ministrija

Turpmākā darbība

- Pēc sabiedriskās apspriešanas 19.08. precizēt un papildināt Konceptuālo ziņojumu;
- Organizēt starpministriju saskaņošanas sanākumi 26.08.
- Iesniegt Konceptuālo ziņojumu izskatīšanai Ministru Kabinetā ar lūgumu atbalstīt 3.b variantu.



Kultūras ministrija

Paldies par uzmanību!